



CITTA' DI MESAGNE
(Provincia di Brindisi)

**AREA IV - URBANISTICA - PIANIFICAZIONE TERRITORIALE - EDILIZIA PRIVATA -
AMBIENTE**

Servizio: Aree Parchi archeologici

Respons. del Proced.: Arch. Marta CALIOLO

COPIA DETERMINAZIONE N. 1971 del 13/08/2025

Oggetto: Partenariato Speciale Pubblico Privato (PSPP) ai sensi dell'art. 134, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, per la valorizzazione a finalità culturali del Parco Archeologico di Muro Tenente. Approvazione avviso pubblico ed istanza di partecipazione.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

ADOPTA LA SEGUENTE DETERMINAZIONE

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale nr. 98 del 30/12/2024, di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2025-2027;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale nr. 97 del 30/12/2024, di approvazione del D.U.P. 2025-2027;

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale nr. 18 del 23/01/2025, di approvazione del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027;

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale nr. 20 del 23/01/2025, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027;

VISTO l'art. 184 del T.U. n. 267/2000;

VISTO l'art. 4 del D.Lgs. 30/03/2001 n. 165;

VISTO il Decreto Sindacale n. 53 del 31/12/2024, con il quale la sottoscritta è stata nominata Responsabile dell'Area IV – Urbanistica – Patrimonio – Pianificazione Territoriale – Edilizia Privata – Ambiente;

PREMESSO CHE:

- il Comune di Mesagne esercita le funzioni di valorizzazione, di indirizzo, di programmazione delle attività e dei servizi, nonché di direzione, coordinamento tecnico e controllo della gestione dei beni culturali, secondo quanto disposto dal codice dei beni Culturali e del Paesaggio di cui al D.Lgs. 42/2004 e ss.mm.ii.;
- come stabilito dal Documento Unico di Programmazione del Comune di Mesagne, la politica culturale riveste un ruolo decisivo nelle dinamiche di sviluppo economico, in un'epoca in cui l'elemento immateriale, la creatività e le idee costituiscono la vera materia prima di quella che attualmente viene definita economia della conoscenza;
- l'art. 115 del Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio coordinato ed aggiornato, da ultimo, con le modifiche introdotte dal D.Lgs. 7 gennaio 2016, n. 2 e dal D.Lgs. 12 maggio 2016 n. 90, prevede che: "Lo Stato, le regioni e gli altri enti pubblici territoriali ricorrono alla gestione indiretta al fine di assicurare un miglior livello di valorizzazione dei beni culturali";
- la tutela e la valorizzazione dei beni culturali, la promozione e l'organizzazione delle attività culturali costituiscono compito primario dei diversi livelli istituzionali della Repubblica, come sancisce la Costituzione, attraverso la continua ricerca di forme, strumenti e modalità ed efficace collaborazione istituzionale;
- le strategie e le attività di tutela e valorizzazione del patrimonio culturale possono utilmente essere integrate dal punto di vista sia soggettivo, attraverso il rafforzamento della collaborazione tra enti pubblici e tra questi e gli attori privati, attraverso progetti di valorizzazione sistematica dei beni culturali;
- la sperimentazione di percorsi collaborativi e di strumenti di programmazione strategica innovativi può contribuire al migliore svolgimento dei compiti di tutela e valorizzazione del patrimonio culturale;

DATO ATTO CHE:

- il Comune di Mesagne valorizza il proprio patrimonio artistico – culturale e ne favorisce la promozione e la pubblica fruizione;
- la gestione del Parco di Muro Tenente, da numerosi anni, è mirata ad integrare la tutela attiva del patrimonio con funzioni culturali, sociali, produttive e ambientali;
- il Comune individua, in attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale (art. 118, c.4, Cost.), del principio di solidarietà (art. 2 Cost.) e della libertà di iniziativa privata (art. 41 Cost.) i principi su cui conformare l'attività nel settore dei beni culturali, favorisce l'esercizio del diritto al patrimonio culturale e promuove azioni per migliorare l'accesso al patrimonio, in particolar modo fra i giovani e le persone svantaggiate, al fine di potenziare la consapevolezza sul suo valore, sulla necessità di conservarlo e preservarlo e sui benefici che ne possono derivare;
- al fine di innalzare la qualità dei servizi offerti, le Amministrazioni titolari di beni culturali, privilegiano l'affidamento della gestione integrata dei servizi per il pubblico, a favore di soggetti in possesso di requisiti tecnici, scientifici e professionali adeguati;

- al fine di favorire la concretizzazione dei principi costituzionali di sussidiarietà orizzontale e di solidarietà che, allo stato attuale, sono lo strumento più efficace per realizzare una maggiore qualità di valorizzazione, risulta opportuno attuare una procedura di valorizzazione partecipata e innovativa finalizzata alla sottoscrizione di un accordo di partenariato speciale pubblico – privato (in seguito anche solo PSPP), ai sensi dell’art. 134 del D.Lgs. n. 36/2023 comma 2 e così come si sono delineati nell’ampia casistica rilevata sul territorio nazionale;

CONSIDERATO che il partenariato speciale pubblico – privato costituisce una fattispecie “aperta” che ammette la stipula di accordi dal contenuto flessibile, seppur orientati sempre al perseguimento dell’interesse pubblico generale e pertanto potrà, riempirsi di contenuti applicativi specifici *in itinere*, sulla base dell’esperienza, di eventuali eventi imprevisi e delle buone pratiche avviate e sperimentate nella concreta operatività degli stakeholder pubblici e privati;

VISTO CHE:

- con deliberazione n. 231 del 06/08/2025 la Giunta Comunale ha preso atto della proposta di partenariato speciale pubblico privato (PSPP), ai sensi dell’art. 134, comma2, del D.Lgs. 36/2023, per la valorizzazione a finalità culturali del Parco Archeologico di Muro Tenente, presentata da IMPACT Cooperativa Sociale a r.l. Onlus, con sede legale in via P. Nenni n. 37, Mesagne – BR - , P.I. 02425050743, acquisita al protocollo dell’Ente in data 23301 in data 17 giugno 2025 e successivamente integrata con nota pec acclarata in pari data al nr. 23461, in quanto rispondente agli obiettivi di questa Amministrazione e pertanto meritevole di interesse;

- le finalità strategiche della proposta di partenariato speciale pubblico – privato presentata dalla sopracitata cooperativa risulta coerente con l’interesse pubblico di promozione e valorizzazione del Parco Archeologico di Muro Tenente con le finalità culturali, integrando le esigenze di tutela con quelle di accoglienza e sostenibilità economica;

-la deliberazione di cui trattasi rappresenta semplice presa d’atto della proposta di partenariato speciale pubblico e privato e non costituisce in alcun modo approvazione della proposta stessa, né precostituisce obblighi futuri di qualsiasi natura a carico dell’Ente;

DATO ATTO CHE:

- nel Parco Archeologico, ricadente nel patrimonio indisponibile di questo Ente, insistono terreni di proprietà del Comune di Mesagne distinte in catasto p.lle 217 – 219 – 221 – 72 – 170 – 301 – 9 – 14 – 52 del foglio 60 e terreni di proprietà del Comune di Latiano distinte in catasto p.lle 31 – 34 – 71 – 216 – 218 – 220 del foglio 60, aventi rispettivamente una estensione di circa 14 Ha e di circa 22 Ha, tutti terreni sono sottoposti a vincolo archeologico e a vincolo paesaggistico previsti nel P.P.T.R. della Regione Puglia;

- il sito è stato riconosciuto recentemente **Core Area del sito seriale UNESCO della via Appia Antica;**

VISTO che con il richiamato atto la Giunta comunale ha dato mandato al competente *Ufficio Comune del Parco Archeologico di Muro Tenente* , composto dal Comune di Mesagne e dal Comune di Latiano e di cui il Comune di Mesagne è ente capofila, come costituito con deliberazione di G.C. nr. 198 del 26/07/2024, di provvedere all’adozione di tutti gli atti conseguenti l’adozione del deliberato di cui innanzi, nel rispetto delle normative vigenti in materia;

DATO ATTO che il Comune di Latiano, quale con deliberazione n. 120 dell’11/08/2025, ha preso atto della proposta di partenariato speciale pubblico privato (PSPP), ai sensi dell’art. 134, comma2, del D.Lgs. 36/2023, per la valorizzazione a finalità culturali del Parco Archeologico di Muro Tenente, presentata da IMPACT Cooperativa

Sociale a r.l. Onlus, con sede legale in via P. Nenni n. 37, Mesagne – BR - , P.I. 02425050743,

VALUTATO CHE:

- è tra gli obiettivi strategici dell'Amministrazione comunale valorizzare al meglio il suddetto Parco, che per le finalità proprie rappresenta una importante realtà archeologica, quale sito di grande rilevanza storica e archeologica nel territorio di Mesagne, tale da consentire un arricchimento del territorio comunale e delle aree limitrofe, sia attraverso la creazione di un indotto turistico ed economico, sia da un punto di vista culturale, oltre che accrescere lo spirito di appartenenza dei cittadini al proprio territorio;

- per le finalità sopra delineate, si intende fare ricorso alla procedura disciplinata dall'art. 134, comma 2, D.Lgs. 36/2023, denominato "contratti gratuiti e forme speciali di partenariato" e utilizzabile per la gestione dei beni culturali immobili;

- a tal fine si intende sviluppare un piano di valorizzazione del Parco Archeologico e delle attività a svolgersi, affidandolo a un partner privato per un periodo da definire agli esiti dei progetti pervenuti, valorizzando/sviluppando/mediante la cooperazione tra settore pubblico e privato in concreta attuazione del principio costituzionale di sussidiarietà orizzontale;

VALUTATO ALTRESI' CHE:

- l'art. 134, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, stabilisce che: "Per assicurare la fruizione del patrimonio della nazione e favorire altresì la ricerca scientifica applicata alla tutela, lo Stato, le regioni e gli enti territoriali possono, con le risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente, attivare forme di partenariato con enti e organismi pubblici e con soggetti privati, dirette a consentire il recupero, il restauro, la manutenzione programmata, la gestione, l'apertura della pubblica fruizione e la valorizzazione di beni culturali immobili, attraverso procedure semplificate di individuazione del partner privato analoghe o ulteriori rispetto a quelle previste dall'articolo 8, fermo restando quanto previsto ai sensi dell'articolo 106, comma 2 – bis, del codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004 n. 42;

RITENUTO pertanto per il perseguimento delle suddette finalità istituzionali, ai fini della individuazione del partner privato con cui stipulare detto accordo, di dover procedere alla pubblicazione di un Avviso sul sito istituzionale del Comune di Mesagne per 30 (trenta) giorni, affinché i potenziali soggetti interessati possano presentare proposte progettuali adeguate a quanto sopra esplicitato;

RITENUTO altresì di dover precisare che l'avviso, la proposta ricevuta e le eventuali proposte che saranno ricevute nei termini di pubblicazione richiamati, non comportano per il Comune alcun obbligo nei confronti dei soggetti interessati, né per questi ultimi alcun diritto a qualsivoglia prestazione e/o impegno da parte del Comune, che si riserva, in ogni caso e in qualsiasi momento, il diritto di sospendere, revocare, modificare o annullare definitivamente qualsiasi procedura conseguente consentendo, a richiesta dei proponenti, la restituzione della documentazione inviata, senza che ciò possa costituire diritto o pretesa a qualsivoglia risarcimento, rimborso o indennizzo dei costi o delle spese eventualmente sostenute dall'interessato o dai suoi aventi causa;

DATO ATTO CHE:

- trascorso il periodo di pubblicazione dell'avviso, si procederà con l'esame comparativo delle proposte, nel rispetto dei principi di imparzialità e di parità di trattamento fra gli operatori che abbiano presentato istanza di partecipazione e proposta progettuale, fermo restando il rispetto degli articoli 66, 94, 95, 97 e 100 in ordine alla verifica dei requisiti degli esecutori e della qualificazione degli operatori economici;

- la trattativa negoziale per la conclusione del contratto verrà avviata con il proponente che avrà fatto la proposta ritenuta migliore, in quanto più confacente a soddisfare l'interesse pubblico connesso alla valorizzazione del bene di che trattasi;

- l'iter procedurale potrà concludersi con l'approvazione della proposta progettuale e dell'accordo di Partenariato Speciale Pubblico – Privato (PSPP) tra il Comune di Mesagne e il soggetto proponente;

RITENUTO di dover provvedere in merito alla approvazione degli allegati A e B rispettivamente relativi all'avviso pubblico di ricevimento di una proposta di partenariato speciale pubblico privato e del fac simile dell'istanza di manifestazione di interesse, che allegati alla presente ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che la pubblicazione dell'Avviso di cui trattasi, corredato dal fac simile della domanda di manifestazione di interesse, sul sito istituzionale del Comune di Mesagne e su Amministrazione Trasparente, avverrà per 30 (trenta) giorni consecutivi a decorrere dalla data di adozione del presente provvedimento;

VISTI:

- il D.Lgs. 267/2000: “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;
- il D.Lgs. 33/2013 in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici”;
- il D.Lgs. 42/2004 “Codice dei beni culturali”;

Riconosciuta la propria competenza a dichiarare la regolarità tecnica sulla presente determinazione,

D E T E R M I N A

- per i motivi espressi in narrativa da intendersi qui come integralmente riportati ed in esecuzione degli atti deliberativi del Comune di Mesagne n. 231 del 06/08/2025 e del Comune di Latiano n. 120 dell'11/08/2025:

1) di approvare l'Avviso pubblico (allegato A) di cui all'articolo 132, comma 2, D.Lgs. n. 36/2023, codice dei contratti pubblici, corredato dal modulo per la presentazione della manifestazione d'interesse (allegato B), allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale, relativi alla proposta di Partenariato Speciale Pubblico Privato - PSPP - per la valorizzazione a finalità culturali del Parco Archeologico di Muro Tenente;

2) di dare atto che la pubblicazione dell'avviso di cui al precedente punto del presente provvedimento è finalizzata alla individuazione di un partner privato con cui stipulare un accordo, qualificato dalla normativa come forma speciale di partenariato pubblico – privato, ai sensi dell'art. 134, comma 2, D.Lgs. n. 36/2023;

3) di stabilire l'affissione del predetto Avviso sul sito istituzionale, nella sezione Bandi di gara e avviso di Amministrazione Trasparente, nonché all'Albo Pretorio del Comune di Mesagne per 30 (trenta) giorni consecutivi,

per consentire una adeguata evidenza pubblica e così favorire la ricezione di eventuali ulteriori proposte di Partenariato Speciale Pubblico Privato alternative o complementari a quella ricevuta;, a decorrere dall'adozione del presente provvedimento;

- 4) di dare atto altresì che il presente provvedimento non comporta impegni di spesa a carico del bilancio comunale;
- 5) di stabilire che all'esito delle proposte pervenute, nei termini di pubblicazione del presente avviso, si avvierà la fase successiva consistente nell'attivazione del tavolo negoziale che coinvolgerà sia il proponente principale, sia gli eventuali proponenti, per le cui proposte, la Giunta comunale abbia espresso analogo interesse;
- 6) di dare atto che il Comune prima della eventuale stipula dell'accordo, procederà, per il soggetto proponente prescelto, alla verifica dei requisiti generali e speciali, a norma dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. 36 del 2023;
- 7) di dare atto altresì che l'avviso, la proposta ricevuta e le eventuali proposte che saranno ricevute nei termini di pubblicazione richiamati, non comportano per il Comune alcun obbligo nei confronti dei soggetti interessati, né per questi ultimi alcun diritto a qualsivoglia prestazione e/o impegno da parte del Comune, che si riserva, in ogni caso e in qualsiasi momento, il diritto di sospendere, revocare, modificare o annullare definitivamente qualsiasi procedura conseguente consentendo, a richiesta dei proponenti, la restituzione della documentazione inviata, senza che ciò possa costituire diritto o pretesa a qualsivoglia risarcimento, rimborso o indennizzo dei costi o delle spese eventualmente sostenute dall'interessato o dai suoi aventi causa.-----

Mesagne, 13/08/2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
AREA IV - Urbanistica - Pianificazione Territoriale - Edilizia privata - Ambiente

Arch. Marta CALIOLO

Il sottoscritto/a attesta che il procedimento istruttorio, a lei/lui affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dalla stessa/o predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte del responsabile del servizio è conforme alle risultanze istruttorie.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Arch. Marta CALIOLO

Mesagne, 13/08/2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
AREA IV - Urbanistica - Pianificazione Territoriale - Edilizia privata - Ambiente

F.TO Arch. Marta CALIOLO

Il sottoscritto/a attesta che il procedimento istruttorio, a lei/lui affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dalla stessa/o predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte del

dirigente dell'area è conforme alle risultanze istruttorie.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
F.TO Arch. Marta CALIOLO

ATTESTATO DI INIZIO PUBBLICAZIONE

N. di registro di pubblicazione.

Si attesta che copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questa Città per giorni consecutivi.

Mesagne, li

IL MESSO COMUNALE/ADDETTO

F.to Andrea Andrisano

Copia conforme all'originale ad uso amministrativo e d'ufficio.

Mesagne, _____
AREA IV - Urbanistica - Pianificazione Territoriale - Edilizia privata - Ambiente
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Arch. Marta CALIOLO

Documento firmato digitalmente ai sensi del TU n. 445/00, dell'art. 20 del D.lgs. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente sulla banca dati dell'Ente.

Dell'adozione del presente provvedimento viene data comunicazione al Sindaco, al Segretario Generale, ai Capi Gruppo Consiliari e all'Organo preposto all'esecuzione.