



CITTA' DI MESAGNE

(Provincia di Brindisi)

AREA II - CULTURA-TURISMO

Servizio: Gestione canile

Respons. del Proced.: Antonio CIRACI'

COPIA DETERMINAZIONE N. 1921 del 31/08/2026

Oggetto: Indizione di procedura comparativa riservata alle Organizzazioni di Volontariato (ODV) e alle Associazioni di Promozione Sociale (APS), ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117, finalizzata all'individuazione di un Ente del Terzo Settore con cui stipulare una convenzione per lo svolgimento di attività di interesse generale connesse alla gestione e al funzionamento del Canile Rifugio e Sanitario del Comune di Mesagne sito in Contrada Casa Calva – Approvazione Avviso Pubblico e relativi allegati.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO CHE:

- il Comune di Mesagne è titolare delle funzioni amministrative connesse alla tutela degli animali d'affezione e alla prevenzione del randagismo, nell'ambito delle competenze attribuite dalla normativa nazionale e regionale;
- il Comune di Mesagne dispone del **Canile Rifugio e Sanitario comunale sito in Contrada Casa Calva**;
- l'Amministrazione comunale intende assicurare il corretto funzionamento della struttura e garantire adeguati livelli di tutela, cura e benessere degli animali ospitati;
- le attività connesse alla gestione della struttura perseguono finalità di interesse generale, con particolare riferimento alla tutela degli animali d'affezione, alla prevenzione del randagismo, alla cura e custodia degli animali, alla promozione delle adozioni e dei ricongiungimenti, alla sensibilizzazione della cittadinanza e alla partecipazione della comunità locale;
- l'Ufficio Randagismo cura gli adempimenti amministrativi connessi alla gestione e al controllo del Canile Rifugio e Sanitario comunale;

RICHIAMATI:

la Legge 14 agosto 1991, n. 281, recante "Legge quadro in materia di animali di affezione e prevenzione del randagismo";

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117, recante "Codice del Terzo settore", e in particolare l'art. 56;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, per quanto eventualmente applicabile e nei limiti di compatibilità con la disciplina speciale del Codice del Terzo settore;
- la Legge regionale Puglia 7 febbraio 2020, n. 2, recante "Norme sul controllo del randagismo, anagrafe canina e protezione degli animali d'affezione";
- il Regolamento regionale Puglia 19 dicembre 2023, n. 14, recante la disciplina attuativa della L.R. n.

2/2020;

- il Regolamento (UE) 2016/679;
- il D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196, come modificato dal D.Lgs. n. 101/2018;
- la normativa vigente in materia sanitaria, veterinaria, di sicurezza e di tutela degli animali;
- il Decreto Sindacale n. 19 del 26.08.2026 di modifica ed integrazione del Decreto Sindacale n. 3 del 01.07.2026. Assegnazione parziale ad interim delle funzioni relative alla gestione del Canile Comunale e Sanitario al sottoscritto Responsabile della Polizia Locale, già titolare di incarico ex Decreto Sindacale n. 10 del 01.07.2026

VISTO:

l'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017, secondo cui le amministrazioni pubbliche possono sottoscrivere convenzioni con le Organizzazioni di Volontariato e le Associazioni di Promozione Sociale iscritte nel RUNTS da almeno sei mesi, per lo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato, nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento;

CONSIDERATO CHE:

le attività connesse al funzionamento del Canile Rifugio e Sanitario comunale presentano una rilevante dimensione di interesse generale, in quanto finalizzate alla tutela degli animali d'affezione, alla prevenzione del randagismo, alla protezione della salute e del benessere animale, alla promozione delle adozioni e dei ricongiungimenti, nonché alla sensibilizzazione e partecipazione della cittadinanza;

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE:

l'Amministrazione comunale intende verificare la possibilità di perseguire tali finalità mediante lo strumento convenzionale previsto dall'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017, attraverso il coinvolgimento di un'ODV o APS in possesso di adeguata attitudine e di comprovata capacità organizzativa ed esperienziale;

RILEVATO CHE:

la particolare natura delle attività da svolgere rende rilevante, oltre al profilo strettamente economico, la capacità del soggetto individuato di assicurare:

- adeguata tutela e cura degli animali ospitati;
- continuità assistenziale;
- apporto volontario;
- presenza e partecipazione della comunità locale;
- promozione delle adozioni;
- attività di sensibilizzazione;
- collaborazione con i servizi veterinari;
- capacità di attivare reti territoriali;
- tempestiva gestione delle criticità;
- monitoraggio delle condizioni degli animali;
- miglioramento complessivo della qualità della gestione;

CONSIDERATO:

che, secondo le Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo settore adottate con D.M. n. 72 del 31 marzo 2021, la verifica della condizione di "maggiore favore" rispetto al mercato non deve essere ricondotta a una mera comparazione economica, ma deve essere effettuata mediante una valutazione complessiva degli effetti della convenzione, tenendo conto anche degli elementi di solidarietà, accessibilità, universalità, partecipazione e dell'apporto dei volontari;

RITENUTO:

pertanto che, in relazione alle caratteristiche del servizio e alle finalità pubbliche perseguite, il ricorso alla procedura comparativa ex art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017 possa risultare maggiormente favorevole rispetto al ricorso al mercato, in ragione della possibilità di integrare le attività istituzionali del Comune con l'apporto volontario, associativo e solidaristico proprio degli Enti del Terzo settore;

DATO ATTO:

che tale maggiore favorevolezza sarà verificata concretamente mediante la procedura comparativa, attraverso la valutazione:

- dell'esperienza specifica degli ETS;
- dell'adeguata attitudine;
- dell'organizzazione dei volontari e degli eventuali operatori;
- della qualità del progetto gestionale;
- delle strategie di adozione e ricongiungimento;
- delle modalità di tutela e benessere degli animali;
- delle attività di comunicazione e sensibilizzazione;
- del piano di formazione;
- degli strumenti di monitoraggio e rendicontazione;
- dell'apporto volontario;
- della capacità di sviluppare reti territoriali;

DATO ATTO ALTRESÌ:

che il ricorso allo strumento convenzionale non è finalizzato all'acquisizione di un servizio a fronte del pagamento di un corrispettivo, bensì alla realizzazione delle attività attraverso un rapporto fondato sulla collaborazione con un Ente del Terzo settore, con riconoscimento esclusivamente delle spese effettivamente sostenute e documentate;

CONSIDERATO:

che l'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017 prevede che le convenzioni possano consentire esclusivamente il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate e che le convenzioni debbano prevedere modalità di rimborso tali da escludere attribuzioni di somme a titolo di maggiorazione, accantonamento, ricarico o simili;

RITENUTO di stabilire, quale **limite massimo previsionale delle spese rimborsabili**, l'importo di: **€ 20.000,00 mensili** e, per la durata di sette mesi: **€ 140.000,00 complessivi**, fermo restando che tale importo:

- non costituisce corrispettivo;
- non costituisce prezzo del servizio;
- non costituisce compenso;
- non costituisce utile o margine;
- non costituisce remunerazione dell'attività dell'ETS;
- non determina alcun diritto dell'ETS al conseguimento dell'intero importo;

e che saranno rimborsate esclusivamente le spese effettivamente sostenute, documentate, pertinenti, necessarie e ammissibili;

RITENUTO:

di dover procedere all'indizione di una procedura comparativa riservata alle ODV e APS iscritte al RUNTS da almeno sei mesi, secondo modalità conformi all'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017;

DATO ATTO:

che la procedura sarà svolta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento;

RITENUTO:

di approvare i seguenti documenti:

Allegato A – Avviso Pubblico;

Allegato B – Domanda di partecipazione e dichiarazioni sostitutive;

Allegato C – Schema di progetto;

Allegato D – Schema di convenzione

che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DATO ATTO:

che la durata della convenzione è stabilita in **7 (sette) mesi**, con decorrenza dalla data indicata nella convenzione;

DATO ATTO:

che non è previsto alcun rinnovo automatico e che ogni eventuale prosecuzione temporanea potrà essere disposta esclusivamente nei limiti consentiti dalla normativa vigente e per il tempo strettamente necessario alla conclusione della successiva procedura;

DATO ATTO

che il punteggio massimo attribuibile ai progetti è pari a **100 punti**, con soglia minima di idoneità pari a **60/100**;

DATO ATTO

che la valutazione sarà effettuata da apposita Commissione nominata successivamente alla scadenza del termine di presentazione delle domande;

RITENUTO

di stabilire che la Commissione valuterà i progetti sulla base dei seguenti criteri:

Criterio	Punteggio massimo
Esperienza specifica dell'ETS	20
Qualità e articolazione del progetto gestionale	25
Organizzazione dei volontari e degli eventuali operatori	15
Strategie e attività per adozioni e ricongiungimenti	15
Benessere e tutela degli animali	10
Comunicazione, informazione e sensibilizzazione	5
Formazione	5
Monitoraggio, indicatori e rendicontazione	5
TOTALE	100

DATO ATTO

che nessun punteggio sarà attribuito sulla base di ribassi economici, non essendo la procedura finalizzata all'acquisizione di un'offerta economica;

RITENUTO

di dover garantire un'adeguata pubblicità alla procedura mediante pubblicazione dell'Avviso:

- all'Albo Pretorio online;
- sul sito istituzionale del Comune;
- nella sezione Amministrazione Trasparente;
- secondo le ulteriori modalità previste dalla normativa vigente;

DATO ATTO che il Responsabile del procedimento sarà individuato in: **Dott. Antonio CIRACI – Responsabile Area Polizia Locale- Randagismo**

VISTI

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 117/2017;
- la L. n. 281/1991;
- la L.R. Puglia n. 2/2020;
- il R.R. Puglia n. 14/2023;
- il D.Lgs. n. 36/2023, per quanto eventualmente applicabile;
- il Regolamento (UE) 2016/679;
- lo Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- gli atti di programmazione finanziaria dell'Ente;

ATTESTATA la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi della normativa vigente;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta, allo stato, l'assunzione di un impegno di spesa definitivo nei confronti di uno specifico soggetto, non essendo ancora individuato l'ETS destinatario della convenzione;

DETERMINA

1. Di richiamare integralmente le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento.
2. Di **indire una procedura comparativa ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117**, riservata alle **Organizzazioni di Volontariato (ODV)** e alle **Associazioni di Promozione Sociale (APS)** iscritte al RUNTS da almeno sei mesi alla data di pubblicazione dell'Avviso.
3. Di finalizzare la procedura all'individuazione di un **Ente del Terzo Settore** con cui stipulare una convenzione per lo svolgimento di attività di interesse generale connesse alla gestione e al funzionamento del **Canile Rifugio e Sanitario comunale sito in Contrada Casa Calva**.
4. Di dare atto che la procedura è finalizzata alla verifica concreta dell'adeguata attitudine degli ETS partecipanti e della maggiore favorevolezza della soluzione convenzionale rispetto al ricorso al mercato, secondo una valutazione complessiva degli aspetti economici, qualitativi, solidaristici, organizzativi e sociali.
5. Di dare atto che la maggiore favorevolezza sarà valutata, tra l'altro, con riferimento:
 - all'apporto volontario;
 - alla qualità delle attività;
 - alla continuità assistenziale;
 - all'esperienza;
 - alla capacità organizzativa;
 - alla promozione delle adozioni;
 - alla tutela del benessere animale;
 - alla sensibilizzazione della cittadinanza;
 - alla capacità di sviluppare reti territoriali;
 - agli ulteriori benefici per la collettività.
6. Di dare atto che la procedura **non costituisce gara d'appalto e non è finalizzata all'acquisizione di un'offerta economica al ribasso**, né saranno attribuiti punteggi sulla base di ribassi economici.
7. Di approvare, quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
Allegato A – Avviso Pubblico;
Allegato B – Domanda di partecipazione e dichiarazioni sostitutive;
Allegato C – Schema di progetto;
Allegato D – Schema di convenzione
8. Di stabilire in **7 (sette) mesi** la durata della convenzione, con decorrenza dalla data indicata nella convenzione.
9. Di stabilire che non è previsto alcun rinnovo automatico della convenzione.
10. Di stabilire che eventuali forme di prosecuzione temporanea del rapporto potranno essere disposte esclusivamente nei limiti consentiti dalla normativa vigente e per il tempo strettamente necessario alla conclusione della successiva procedura, previa adozione di specifico provvedimento motivato.
11. Di stabilire quale **limite massimo previsionale delle spese rimborsabili** l'importo di **€ 20.000,00 mensili**, per un massimo complessivo di **€ 140.000,00 per i sette mesi di durata della convenzione**.
12. Di dare espressamente atto che l'importo di € 140.000,00:
 - costituisce esclusivamente un limite massimo previsionale delle spese rimborsabili;
 - non costituisce corrispettivo;
 - non costituisce prezzo;
 - non costituisce compenso;
 - non costituisce utile;
 - non costituisce margine;
 - non costituisce remunerazione dell'attività dell'ETS;
 - non determina alcun diritto dell'ETS al relativo integrale riconoscimento.
13. Di stabilire che saranno rimborsate esclusivamente le spese **effettivamente sostenute, documentate, pertinenti, necessarie e ammissibili**, secondo quanto previsto dall'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017 e dalla convenzione.
14. Di stabilire che non saranno riconosciuti utili, margini, ricarichi, maggiorazioni, accantonamenti o altre somme aventi natura remunerativa.
15. Di stabilire che i costi indiretti potranno essere riconosciuti esclusivamente nella quota effettivamente imputabile alle attività oggetto della convenzione, secondo criteri oggettivi, proporzionati e documentabili.
16. Di dare atto che eventuali economie rispetto al limite massimo di € 140.000,00 resteranno nella disponibilità del Comune e non potranno essere richieste dall'ETS a titolo di compenso o remunerazione.

17. Di stabilire che la procedura sarà valutata da apposita Commissione nominata successivamente alla scadenza del termine per la presentazione delle candidature.
18. Di stabilire che il punteggio massimo attribuibile è pari a **100 punti**, secondo la griglia di cui all'Allegato D, e che saranno considerati idonei esclusivamente i progetti che avranno conseguito almeno **60/100**.
19. Di stabilire che, in caso di parità, si applicheranno i criteri di precedenza indicati nell'Avviso Pubblico.
20. Di stabilire che l'Amministrazione si riserva di non procedere alla stipula della convenzione qualora nessun progetto risulti idoneo ovvero qualora, all'esito dell'istruttoria, non risulti verificata la sussistenza dei presupposti previsti dall'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017, compresa la condizione della maggiore favorevolezza della soluzione convenzionale rispetto al ricorso al mercato.
21. Di stabilire che la partecipazione alla procedura non determina alcun diritto alla stipula della convenzione.
22. Di stabilire che la convenzione disciplinerà, tra l'altro:
- attività e obblighi dell'ETS;
 - organizzazione dei volontari;
 - eventuale impiego di lavoratori;
 - coperture assicurative;
 - rapporti con il Comune;
 - rapporti con i servizi veterinari;
 - modalità di controllo;
 - monitoraggio;
 - indicatori di risultato;
 - rendicontazione;
 - spese ammissibili;
 - modalità di rimborso;
 - sicurezza;
 - trattamento dei dati personali;
 - cause di sospensione, revoca e risoluzione;
 - modalità di conclusione del rapporto.
23. Di dare atto che il Comune manterrà le proprie funzioni istituzionali di indirizzo, vigilanza, controllo e verifica sulla struttura e sulle attività oggetto della convenzione.
24. Di individuare quale Responsabile del procedimento: **Dott. Antonio CIRACI' – Responsabile Area IX Polizia Locale**
- Area II - Ufficio Randagismo –
25. Di disporre la pubblicazione dell'Avviso e dei relativi allegati:
- all'Albo Pretorio online;
 - sul sito istituzionale del Comune di Mesagne;
 - nella sezione Amministrazione Trasparente;
 - secondo le ulteriori modalità previste dalla normativa vigente.
26. Di dare atto che, ai sensi della normativa vigente, saranno pubblicati gli atti conclusivi della procedura e la convenzione eventualmente stipulata.
27. Di dare atto che la spesa complessiva massima prevista, pari a € **140.000,00**, sarà oggetto di successivo impegno contabile, a seguito dell'individuazione dell'ETS e della definizione del rapporto convenzionale, nei limiti dello stanziamento disponibile e nel rispetto della normativa di contabilità pubblica.
29. Di trasmettere il presente provvedimento agli uffici competenti per gli adempimenti conseguenti.

Mesagne, 31/08/2026

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

f.to Antonio CIRACI'

Il/La sottoscritto/a attesta che il procedimento istruttorio, a lei/lui affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dalla stessa/o predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte del responsabile del settore è conforme alle risultanze istruttorie.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

f.to Antonio CIRACI'

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE AI SENSI DEGLI ARTT. 183, comma 9, e 151, comma 4,
DEL TESTO UNICO N.267/2000

Il Responsabile del Servizio Contabilità attesta:

- ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D. Lgs. n. 267/2000, di aver effettuato con esito positivo la valutazione di incidenza del provvedimento sull'equilibrio finanziario della gestione, nonché la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata;

- ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, l'esecutività della presente determinazione, mediante l'apposizione del presente visto, di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.
- ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. a del D. L. 78/2009, la copertura e compatibilità monetaria mediante verifica della compatibilità del pagamento della suddetta spesa con il programma dei pagamenti, con gli attuali stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica (in particolare con le regole del patto di stabilità interno)

Impegni di Spesa							
Num.	Anno	Cap.	Art.	Descrizione	Importo	Num.Imp	Num.SubImp.
1	2026	468	9	Procedura comparativa ai sensi dell'art. 56 del D. Lgs.vo 117/2017 riservata alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale, per l'individuazione di un Ente del Terzo	0,00		

Mesagne, 31/08/2026

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

f.to Dott.ssa Anna PINTO

Copia conforme all'originale ad uso amministrativo e d'ufficio.

Mesagne, 31/08/2026

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
AREA II - Cultura-Turismo

Antonio CIRACI'

Il presente provvedimento viene Trasmesso:

o in originale all'Ufficio di Segreteria, per l'inserimento nel registro cronologico generale di raccolta delle Determine.

o in copia al Sindaco;

o in copia all'ufficio Ragioneria;

o in copia all'Ufficio Stipendi;

o in copia all'Ufficio _____

o in copia al Collegio dei Revisori dei Conti;

o all'Organo preposto all'esecuzione

ATTESTATO DI INIZIO PUBBLICAZIONE

N. 2926 di registro di pubblicazione.

Si attesta che copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questa Città per 15 giorni consecutivi.

Mesagne, lì 31/08/2026

IL MESSO COMUNALE/ADEDETTO
F.TO **Andrea Andrisano**

Documento firmato digitalmente ai sensi del TU n. 445/00, dell'art. 20 del D.lgs. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente sulla banca dati dell'Ente.